

DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

DIEGO YOUNES MORENO

Ex Ministro de Trabajo y Seguridad Social

Ex Presidente del Consejo de Estado



ÍNDICE GENERAL

Introducción EVOLUCIÓN DE LAS INSTITUCIONES CONSTITUCIONALES

Capítulo I

BREVE HISTORIA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

1.	Las primeras constituciones	25
2.	La Gran Colombia	26
3.	La Constitución Boliviana	27
4.	El Congreso Admirable	27
5.	La Nueva Granada	28
6.	La Constitución de 1843	28
7.	El régimen centro-federal	29
8.	La Confederación Granadina	29
9.	La Carta de 1863	30
10.	La Constitución de 1886	31
11.	Las innovaciones de la primera década del siglo XX	35
	a) <i>Acto Legislativo 9 de 1905</i>	35
	b) <i>Acto Legislativo 1 de 1910</i>	36
	c) <i>Acto Legislativo 3 de 1910</i>	36
12.	La reforma constitucional de 1936	38
	a) <i>Contexto y contenido</i>	38
	b) <i>Proyección de la reforma</i>	39
13.	La reforma constitucional de 1945	40
	a) <i>Contenido</i>	40
	b) <i>Alcances</i>	40
14.	La reforma constitucional plebiscitaria de 1957	41
	a) <i>Contexto histórico</i>	41
	b) <i>Contenido del plebiscito</i>	41
	c) <i>Evaluación</i>	44
15.	La reforma constitucional de 1968	46
	a) <i>Los propósitos de la reforma</i>	46
	—Políticos	46
	—Parlamentarios	46
	—De Planeación	46
	—Agilización de la actividad administradora del Gobierno	47

	—Para situaciones de crisis políticas, económico-sociales .	
	—De descentralización administrativa	47
	—De perfeccionamiento del sistema del control constitucional	47
b)	<i>Síntesis de los principales cambios</i>	48
	—Los controles	48
	—El estado de sitio	48
	—La emergencia económica	48
	—La intervención del Estado	49
	—La administración pública	49
	—Las nuevas funciones presidenciales	49
	—La rama legislativa	50
	—La hacienda pública	51
16.	La pequeña constituyente	51
	a) <i>La propuesta</i>	51
	b) <i>Sentencia de inexequibilidad</i>	52
17.	La reforma constitucional de 1979	53
	a) <i>Contenido</i>	53
	b) <i>El fallo de la Corte Suprema de Justicia</i>	55

Capítulo II

LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE

1.	La propuesta del plebiscito	57
2.	El Acuerdo de la Casa de Nariño	57
3.	La Comisión preparatoria	58
4.	La providencia del Consejo de Estado	58
5.	El frustrado proyecto de reforma constitucional de 1988	60
	a) <i>Derechos humanos</i>	60
	b) <i>El defensor cívico</i>	61
	c) <i>Congreso de la República</i>	61
	d) <i>Rama Ejecutiva</i>	61
	e) <i>Partidos políticos</i>	61
	f) <i>Participación de los trabajadores en las utilidades de las empresas</i>	62
	g) <i>Estado de sitio</i>	62
	h) <i>Administración de justicia</i>	62
	i) <i>Sistema electoral</i>	62
	j) <i>Prohibición de reelecciones</i>	63
	k) <i>Control fiscal</i>	63
	l) <i>Organización territorial del Estado</i>	63
	m) <i>Tránsito a la democracia directa</i>	63
	n) <i>Mecanismos alternativos de reforma constitucional</i>	63

6.	La séptima papeleta.....	64
7.	El Decreto Legislativo 927 de 1990	64
8.	El Decreto Legislativo 1926 de 1990	66
9.	El fallo de la Corte Suprema de Justicia	66

Título Primero

**PRINCIPIOS Y VALORES DE LA CONSTITUCIÓN
POLÍTICA DE 1991**

Capítulo III

LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DE LA CARTA DE 1991

1.	Las notas dominantes.....	77
	a) <i>La nueva Carta de los Derechos</i>	77
	b) <i>Las reformas políticas</i>	78
	c) <i>La participación ciudadana</i>	78
	d) <i>El pluralismo</i>	78
	e) <i>La economía</i>	79
	f) <i>La rama y la función ejecutiva</i>	79
	g) <i>La administración de justicia</i>	79
	h) <i>La autonomía local</i>	80
	i) <i>Las relaciones Estado-sociedad</i>	80
	j) <i>El tránsito hacia el Estado laico</i>	80
	k) <i>La penetración de las ciencias sociales</i>	81
2.	El preámbulo y su valor jurídico	81
3.	El Estado	83
4.	Los principios del Estado colombiano	83
	a) <i>Social de Derecho</i>	83
	b) <i>Unitario</i>	84
	c) <i>Descentralizado</i>	85
	d) <i>Democrático</i>	87
	e) <i>Participativo</i>	88
	f) <i>Pluralista</i>	94
	g) <i>Respetuoso del hombre</i>	94
	h) <i>Respetuoso del trabajo</i>	94
5.	Los fines del Estado	94
6.	La soberanía nacional	95
7.	La diversidad étnica y cultural	96
	a) <i>Los postulados básicos del tratamiento indigenista</i>	97
8.	El idioma castellano	99
9.	El sistema democrático participativo	99

a) <i>La democracia participativa</i>	99
b) <i>Los partidos políticos</i>	101
c) <i>La financiación transparente de las campañas</i>	103
d) <i>El estatuto de la oposición</i>	104
e) <i>El voto programático</i>	106

Capítulo IV

INTERPRETACIÓN Y SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN

1. La interpretación	109
2. La interpretación constitucional según los autores	112
3. La interpretación según la jurisprudencia constitucional	113
a) <i>Interacción entre sociedad y derecho</i>	113
b) <i>Los caracteres del Estado</i>	113
c) <i>Los principios constitucionales</i>	114
d) <i>La interpretación contextualizada</i>	114
e) <i>La interpretación y la efectividad de los derechos fundamentales</i>	114
f) <i>Los valores constitucionales</i>	115
g) <i>Catálogo no taxativo de derechos</i>	116
h) <i>El humanismo constitucional</i>	117
4. La supremacía de la Constitución	118

Título Segundo

DERECHOS Y DEBERES CONSTITUCIONALES

Capítulo V

LA NUEVA CARTA DE DERECHOS Y DEBERES

1. Generalidades	123
2. Visión panorámica	123
3. La vida	125
a) <i>Derecho de primer orden</i>	125
b) <i>Características</i>	127
4. La igualdad ante la ley	127
a) <i>Regulación constitucional</i>	127
b) <i>Por una igualdad real</i>	129
5. La intimidad	129
a) <i>Regulación constitucional</i>	129
b) <i>Hábeas data y el derecho comparado</i>	130

c)	<i>Contenido del derecho a la intimidad</i>	135
d)	<i>Vida privada</i>	136
e)	<i>Intimidad y derecho a la información</i>	136
f)	<i>Inviolabilidad de la correspondencia</i>	137
6.	El libre desarrollo de la personalidad	137
7.	La libertad de conciencia	139
8.	La libertad de cultos	140
a)	<i>La ley estatutaria de la libertad religiosa</i>	140
9.	La libertad de expresión	142
a)	<i>Definición</i>	142
b)	<i>Derecho al honor y libertad de expresión</i>	143
c)	<i>Honor y honra</i>	143
d)	<i>La libertad de prensa</i>	144
10.	La libertad de pensamiento	144
11.	El derecho a la información	145
a)	<i>Noción</i>	145
b)	<i>Regulación de la información</i>	146
c)	<i>Fundación de medios de comunicación</i>	146
12.	El derecho a la paz	148
13.	La libertad de circulación	148
14.	Libertades relativas al proceso educativo	149
a)	<i>El derecho a la educación</i>	149
b)	<i>Libertad de cátedra</i>	151
c)	<i>Libertad de investigación</i>	152
d)	<i>Libertad de aprendizaje</i>	153
e)	<i>Libertad de enseñanza</i>	153
15.	La autonomía universitaria	153
a)	<i>Sentencia T-574 de 1993</i>	154
b)	<i>Sentencia C-006 de 1996</i>	154
16.	El debido proceso	154
a)	<i>Definición</i>	154
b)	<i>Expresiones universales</i>	155
c)	<i>Regulación constitucional</i>	157
d)	<i>El hábeas corpus</i>	157
17.	El derecho de asociación	158
18.	El derecho de reunión	160
a)	<i>Antecedentes históricos</i>	160
b)	<i>Características</i>	161
19.	La petición	162
a)	<i>Tratamiento constitucional</i>	162
b)	<i>Antecedentes</i>	163
c)	<i>Tutelabilidad del derecho de petición</i>	166

20.	El trabajo	166
	a) <i>Tratamiento constitucional</i>	166
	b) <i>Su condición de derecho fundamental</i>	168
	c) <i>Contenido de la regulación del trabajo</i>	170
	d) <i>El derecho Internacional Laboral</i>	172
21.	Libertad de selección de profesión u oficio	176

Capítulo VI

CLASIFICACIÓN DE LOS DERECHOS

1.	Derechos de aplicación inmediata	179
2.	Derechos sociales, económicos y culturales	182
	a) <i>Derechos sociales</i>	182
	b) <i>Derechos culturales</i>	185
	c) <i>Derechos económicos</i>	186
3.	Derechos colectivos y del ambiente.....	191
4.	Las generaciones de los derechos	192

Capítulo VII

LA PROTECCIÓN Y APLICACIÓN DE LOS DERECHOS

1.	El principio de la buena fe	193
2.	La acción de tutela	194
	a) <i>Definición</i>	194
	b) <i>Desarrollo legislativo (D. 2591/91; D.R. 306/92)</i>	195
	c) <i>Características de la acción de tutela</i>	198
	d) <i>La tutela transitoria</i>	201
	e) <i>Tutela contra particulares</i>	204
	f) <i>Procedimiento de la acción de tutela</i>	208
	g) <i>Síntesis de la jurisprudencia de la Corte Constitucional</i>	211
	h) <i>Evaluación</i>	213
3.	La acción de cumplimiento	216
	a) <i>Noción</i>	216
	b) <i>Naturaleza</i>	216
	c) <i>Antecedentes</i>	217
	d) <i>Reglamentación</i>	218
	e) <i>Jurisprudencia</i>	219
4.	Las acciones populares	220
	a) <i>Noción</i>	220
	b) <i>Tratamiento constitucional</i>	221
	c) <i>Derecho comparado</i>	222
	d) <i>Proyecto de ley regulatoria</i>	223
5.	La concepción sistemática de la protección de los derechos.....	224

6.	La teoría del núcleo sustancial de los derechos	225
7.	El derecho internacional humanitario	226

Capítulo VIII
LOS DEBERES

1.	Aspectos generales	229
2.	Exigibilidad de los deberes	230

Título Tercero

DE LOS HABITANTES Y DEL TERRITORIO

Capítulo IX
EL TERRITORIO COLOMBIANO

1.	Definición	235
2.	Delimitación	235
3.	Sus elementos	236
	a) <i>El suelo</i>	236
	b) <i>El subsuelo</i>	236
	c) <i>El mar territorial</i>	237
	d) <i>La plataforma continental</i>	237
	e) <i>La zona económica</i>	237
	f) <i>El espacio aéreo</i>	237
	g) <i>La órbita geoestacionaria</i>	238
	h) <i>El espectro electromagnético</i>	239

Capítulo X
LA NUEVA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

1.	La descentralización territorial en la Carta de 1991	241
2.	La acentuación del proceso descentralista	241
3.	Los principios de la descentralización territorial	242
4.	La división del territorio	243
5.	La administración departamental	244
	a) <i>Definición de departamento</i>	244
	b) <i>Creación de nuevos departamentos</i>	244
	c) <i>Autonomía de la gestión departamental</i>	245
	d) <i>Las asambleas</i>	245

e) <i>El gobernador</i>	247
f) <i>Las regiones</i>	249
6. <i>La administración municipal</i>	250
a) <i>Su importancia para la democracia</i>	250
b) <i>El municipio</i>	251
c) <i>Creación de municipios</i>	252
d) <i>El concejo municipal</i>	253
e) <i>El alcalde popular</i>	255
f) <i>El tesorero municipal</i>	257
g) <i>El personero</i>	258
7. <i>Otras instituciones para la gestión municipal</i>	259
8. <i>Nuevas leyes sobre régimen municipal</i>	259
9. <i>Ordenamiento del territorio</i>	261
10. <i>El Distrito Capital de Santafé de Bogotá</i>	262

Capítulo XI

LOS HABITANTES DEL TERRITORIO COLOMBIANO

1. <i>Los habitantes nacionales</i>	265
2. <i>La doble nacionalidad</i>	266
3. <i>La ciudadanía</i>	266
4. <i>Los habitantes extranjeros</i>	267

Título Cuarto

LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO

Capítulo XII

ESTRUCTURA BÁSICA DEL ESTADO COLOMBIANO

1. <i>Definición de Estado</i>	273
2. <i>La estructura básica del Estado colombiano</i>	274

Capítulo XIII

LA RAMA LEGISLATIVA

1. <i>Noción</i>	277
2. <i>Integración</i>	277

3.	Condiciones para el ejercicio de la función legislativa	278
	a) <i>Reuniones</i>	278
	b) <i>Sede</i>	278
4.	Comisiones	278
5.	Las funciones del Congreso	280
	a) <i>La función constituyente</i>	280
	b) <i>La función legislativa</i>	281
	c) <i>La función contralora política</i>	282
6.	Clasificación de las leyes	284
	a) <i>Leyes orgánicas</i>	284
	b) <i>Leyes estatutarias</i>	286
	c) <i>Leyes marco</i>	288
	d) <i>Leyes ordinarias</i>	289
	e) <i>Leyes interpretativas</i>	289
7.	El nuevo estatuto del congresista	290
	a) <i>Inhabilidades</i>	290
	b) <i>Incompatibilidades</i>	296
8.	Marco disciplinario del congresista	297
	a) <i>Derechos de los congresistas</i>	297
	b) <i>Deberes de los congresistas</i>	298
	c) <i>Faltas de los congresistas</i>	298
	d) <i>Sanciones</i>	299
	e) <i>Vigilancia administrativa</i>	299
	f) <i>Fuero para investigación y juzgamiento</i>	299
9.	Pérdida de la investidura	299
	a) <i>Causales</i>	300
	b) <i>Competencia</i>	302
	c) <i>El procedimiento</i>	303
	d) <i>Alcances jurisprudenciales</i>	304

Capítulo XIV

LA RAMA EJECUTIVA

1.	El Presidente de la República	307
2.	Elección y período	307
3.	La segunda vuelta	307
4.	El régimen presidencial colombiano	308
5.	Clasificación de sus funciones	310
	a) <i>Jefe del Estado</i>	310
	b) <i>Jefe del Gobierno</i>	311
	c) <i>Suprema Autoridad Administrativa</i>	311
6.	La Presidencia de la República	312
7.	La responsabilidad presidencial	313

8.	El Vicepresidente	314
9.	Los ministros	315
	a) <i>Noción</i>	315
	b) <i>Funciones</i>	315
	c) <i>La interacción Congreso-ministros del despacho</i>	316
10.	Los directores de departamentos administrativos	317
	a) <i>Antecedentes de la creación de los departamentos administrativos</i>	317
	b) <i>Funciones</i>	318
11.	Las superintendencias	319
	a) <i>Definición</i>	319
	b) <i>Creación</i>	319
	c) <i>Características</i>	319
	d) <i>Clasificación</i>	320
12.	Las entidades descentralizadas	320
	a) <i>Los establecimientos públicos</i>	320
	b) <i>Las empresas industriales y comerciales del Estado</i>	323
	c) <i>Las sociedades de economía mixta</i>	323
13.	La función administrativa y sus principios	324
14.	La función pública	325
15.	Prohibiciones e incompatibilidades de la función pública	327
16.	El impacto de la Constitución de 1991 en la función pública	328
	a) <i>Aspectos que no tuvieron variación</i>	328
	b) <i>Las variaciones relativas</i>	328
	c) <i>Los grandes cambios</i>	329

Capítulo XV

LA RAMA JUDICIAL

1.	Función de la rama judicial	333
2.	La prevalencia del derecho sustancial	333
3.	Instituciones	334
4.	Integración y calidades de la cúpula	334
5.	La jurisdicción ordinaria	334
6.	La jurisdicción de lo contencioso-administrativo	335
	a) <i>Importancia</i>	335
	b) <i>Objeto</i>	335
	c) <i>Antecedentes del Consejo de Estado</i>	336
	d) <i>Organización del Consejo de Estado</i>	337
	e) <i>Tribunales Administrativos</i>	342
	f) <i>Juzgados administrativos</i>	342
7.	La jurisdicción constitucional	343
	a) <i>Objeto</i>	343
	b) <i>Evolución</i>	343

c)	<i>Modelos</i>	343
d)	<i>Integración</i>	344
e)	<i>Funciones de la Corte Constitucional</i>	344
8.	Las otras jurisdicciones	345
a)	<i>jurisdicción indígena</i>	345
b)	<i>jurisdicción de los jueces de paz</i>	345
c)	<i>jurisdicción militar</i>	346
9.	La Fiscalía General de la Nación	346
a)	<i>Las razones de su creación</i>	346
b)	<i>Su estatuto orgánico</i>	348
c)	<i>Función de la Fiscalía</i>	349
d)	<i>Principios de la Actuación</i>	350
e)	<i>Relaciones con los poderes públicos</i>	351
f)	<i>Consejo Nacional de Policía Judicial</i>	351
10.	Consejo Superior de la Judicatura	352
a)	<i>Definición</i>	352
b)	<i>Antecedentes</i>	353
c)	<i>Calidades</i>	354
d)	<i>División</i>	355
e)	<i>Jurisprudencia sobre funciones del Consejo</i>	359
f)	<i>Los retos del Consejo</i>	362

Capítulo XVI

LOS ORGANISMOS DE CONTROL

1.	La Procuraduría General de la Nación	363
a)	<i>Definición</i>	363
b)	<i>La importancia de la misión de la Procuraduría</i>	363
c)	<i>Su competencia en materia de función disciplinaria</i>	364
d)	<i>Procurador General de la Nación</i>	365
2.	La Defensoría del Pueblo	366
3.	La Contraloría General de la República	367
a)	<i>El control fiscal</i>	367
b)	<i>Carácter de la Contraloría</i>	368
c)	<i>El Contralor General de la República</i>	368
4.	La Veeduría del Tesoro	370

Capítulo XVII

LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL

1.	Las elecciones	371
2.	Principios del sistema electoral	371

3.	Rasgos del sistema electoral	372
4.	El Consejo Nacional Electoral	375
5.	El Registrador Nacional del Estado Civil	376

Capítulo XVIII

LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN

1.	Antecedentes	379
	a) <i>Las características de las normas de excepción</i>	379
	b) <i>El estado de conmoción</i>	380
	c) <i>La guerra exterior</i>	381
	d) <i>La emergencia, económica, social o ecológica</i>	381
2.	El estatuto constitucional de los estados de excepción	382
	a) <i>El Estado de Derecho y los estados de excepción</i>	382
	b) <i>Proporcionalidad de las medidas tomadas durante los estados de excepción</i>	383
	c) <i>Limitación o restricción de derechos</i>	384
	d) <i>Derecho Internacional y estados de excepción</i>	384
3.	La jurisprudencia	385
4.	Los derechos humanos y los estados de excepción	386
5.	Regulación legal de los estados de excepción	389
6.	Control político y estados de excepción	391
7.	Los decretos legislativos	391

Capítulo XIX

LAS RELACIONES INTERNACIONALES

1.	Generalidades	393
2.	Regulación constitucional	393
	a) <i>Principios</i>	393
	b) <i>Competencia</i>	393
	c) <i>Control</i>	394
3.	Las relaciones Estado e Iglesia	394
	a) <i>El cambio constitucional</i>	394
	b) <i>El concordato</i>	395
4.	Los tratados públicos y su control	397
	a) <i>Definición de tratado</i>	397
	b) <i>Tesis sobre la competencia para conocer de los tratados</i> ...	397
	c) <i>El control de los tratados en la Constitución de 1991</i>	399

Capítulo XX

LA FUERZA PÚBLICA

1. Definición	401
2. Tratamiento constitucional	401
3. Diferencias entre las Fuerzas Militares y la Policía Nacional	402
4. Restricción a derechos de los miembros de la Fuerza Pública	403
5. Prohibición de asignar funciones de policía judicial a los militares	404

Capítulo XXI

LA ECONOMÍA Y LA HACIENDA PÚBLICA

1. Los principios fundamentales	405
2. La planeación	407
3. El proceso de formación del plan	407
4. El sistema institucional de planeación	408
5. La banca central	408
6. Los principios tributarios	408
7. Los recursos parafiscales	410
a) <i>Antecedentes</i>	410
b) <i>Efectos de la parafiscalidad</i>	411
8. La prohibición constitucional de rentas nacionales de destinación específica	412
9. La intervención del Estado en la economía	414
10. La libre empresa	414
11. Las actividades de interés público	415
12. Los temas económicos inscritos en la Constitución de 1991	417

Título Quinto

**REFORMA Y DISPOSICIONES TRANSITORIAS
DE LA CONSTITUCIÓN**

Capítulo XXII

LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

1. El cambio institucionalizado	423
2. Los instrumentos de cambio	423

a) Acto Legislativo-proposición	423
b) Asamblea Constituyente.....	424
c) Referendo.....	424
3. Actos legislativos	425
4. El Derecho Comparado.....	426

Capítulo XXIII

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

1. Aspectos Generales	427
-----------------------------	-----

Título Sexto
RÉGIMEN PROCEDIMENTAL ANTE
LA CORTE CONSTITUCIONAL

Capítulo XXIV

EL PROCESO CONTENCIOSO CONSTITUCIONAL

1. Noción.....	431
2. Demanda	431
3. Trámite de la demanda	431
4. Término probatorio	432
5. Concepto del Procurador General de la Nación	432
6. Sentencia	433
7. Efectos de la sentencia de inexecuibilidad	433
a) <i>Tesis tradicional</i>	433
b) <i>La tesis actual de la Corte Constitucional.</i>	434
c) <i>Cosa juzgada en materia constitucional</i>	437
8. La Constitución no es demandable	439

Anexo

ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO

Ley 393/97	443
Ley 388/97	449
Índice Analítico.....	451
Abreviaturas.....	471
Bibliografía	473